

## INST.FEDERAL DE EDUC.,CIENC.E TEC.FARROUPILHA

**Estudo Técnico Preliminar 27/2025****1. Informações Básicas**

Número do processo: 23873.002664/2025-04

**2. Descrição da necessidade**

O Instituto Federal Farroupilha oferece, nos campi envolvidos nesta licitação, que são Alegrete, São Vicente do Sul, Frederico Westphalen, Jaguarí, Júlio de Castilhos e Santo Augusto, diversos cursos. Entre eles, estão cursos integrados e subsequentes nas áreas de Agropecuária e Alimentos, além de cursos de Zootecnia, Ciências Biológicas, Medicina Veterinária, Agronomia e Agroindústria..

Dentro desses cursos há áreas que se destinam às mais diversas atividades de ensino, pesquisa, extensão e produção. Cada unidade agropecuária é denominada Laboratório de Ensino, Pesquisa, Extensão e Produção (LEPEP), estando todas vinculadas à Coordenação de Produção (CPR).

Promover o ensino, através da produção agropecuária, além do desenvolvimento e a transferência de tecnologias agrícolas, pecuárias, sociais e econômicas, é um dos grandes objetivos dos Institutos Federais.

Nestes Campi a produção a serviço do ensino, desenvolvida dentro de um sistema agropecuário diversificado, garante qualidade pedagógica, e também a produção é capaz de atender boa parte da demanda por alimentos dos restaurantes dos Campi que possuem serviços próprios, como Alegrete e São Vicente do Sul.

Com isso, alguns animais são abatidos e processados no complexo Agroindustrial que envolve abatedouro, setor de carnes e laticínio. As frutas e verduras, da mesma forma, no setor específico. Todas as atividades são executadas por servidores efetivos e por funcionários terceirizados, diariamente, durante todos os dias do ano. É uma realidade que os estudantes vivenciam diuturnamente, sendo atuantes no processo produtivo e de processamento, nos cursos citados, o que lhes garante qualidade na aprendizagem.

A necessidade de materiais e medicamentos veterinários corresponde a uma exigência legal de controle de zoonoses nos rebanhos utilizados nos Campi em aulas práticas e ações de pesquisa e de extensão junto aos cursos ofertados pela instituição, já listados, sendo de necessidade regular e constante ao longo do tempo.

Por este motivo, o presente estudo técnico abrangerá as demandas previamente apresentadas pelas unidades do IFFar que demonstraram interesse.

**3. Área requisitante**

Área Requisitante	Responsável
Setores de Produção dos Campi	Requerentes nomeados na Portaria n.º 894/2025

**4. Descrição dos Requisitos da Contratação**

Como a necessidade desta contratação é a disponibilidade de Aquisição de materiais e medicamentos para uso veterinário , a contratação deverá ter os seguintes requisitos.

Para o fornecimento dos materiais, objeto deste estudo técnico preliminar, a contratada deverá observar, no que couber, os critérios de sustentabilidade ambiental, contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG e no Decreto n.º 7.746, de 05/06/2012, da Casa Civil, da Presidência da República;

- a) Que tenha disponibilidade imediata para envio dos materiais;
- b) Que o prazo de garantia dos itens deve ser conforme definido pelo fabricante ou Código de Defesa do Consumidor;
- c) o prazo de entrega deverá ser de 30 dias contados do recebimento da nota de empenho;
- d) o rótulo/embalagem do bem conterá as informações técnicas, data de fabricação, data de validade, origem, etc;
- e) caso se aplique, a validade do bem será de no mínimo 12 meses ou 2/3 da validade contida no rótulo do bem, conforme as especificações do fabricante caso se aplique;
- o bem deverá possuir manual de instruções/bula/rótulo em português
- f) que os fornecedores sejam legalmente estabelecidos e estejam em conformidade com as regulamentações específicas da área.
- g) Que a contratada entregue o material, quando da solicitação da contratante, nos endereços especificados no instrumento convocatório;
- h) Que a contratada assuma a responsabilidade por todas as obrigações estabelecidas na legislação específica sobre a qualidade e especificação dos materiais que serão entregues;
- i) Que nos valores propostos estejam inclusos todos os custos operacionais, encargos previdenciários, trabalhistas, tributários, comerciais e quaisquer outros que incidam direta ou indiretamente no fornecimento dos bens;
- j) Que não haja exigência de garantia de execução para a presente contratação em razão do baixo risco da administração, já que o pagamento é efetivado após o recebimento definitivo dos itens.
- k) Que todas as especificações do objeto contidas na proposta, tais como marca, modelo, tipo, fabricante e procedência, sejam vinculadas a Contratada;

**Requisitos relativos a marcas ou modelos**

- Não haverá exigência de fornecimento de marca ou modelo específico. Eventualmente nas descrições terão apenas indicações de modelos ou marcas de referência, sem obrigatoriedade do fornecedor entregar a respectiva marca.
- Não será vedado o fornecimento de marca ou modelo específico.

**Requisitos relativos ao fornecimento de amostra**

- Não haverá exigência de amostra de nenhum item.

**Requisitos relativos à possibilidade de subcontratação**

- Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

**5. Unidades Requisitantes**

UNIDADE	REQUERENTES
Alegrete	Renato Xavier Faria
Frederico Westphalen	Alisson Minozzo da Silveira
Jaguari	Felipe Dotto Dias
Júlio de Castilhos	Douglas Pedro
Santo Augusto	Jarbas Machado Mello
São Vicente do Sul	Jorge Luis Carvalho Flores/Michele da Fontoura

## 6. Levantamento de Mercado

Após a verificação do objeto demandando e dos requisitos da contratação, a **EQUIPE DE PLANEJAMENTO** realizou o levantamento de mercado e identificou as seguintes características:

O mercado de medicamentos e materiais para uso veterinário contempla várias empresas que vendem este tipo de materiais no Brasil, como: Veterinárias, Agropecuárias, Farmácias, Lojas especializadas e Cooperativas.

Por fim, verificou-se a possibilidade de aquisição através das alternativas abaixo:

### **Disponibilidade do material por meio de doação**

A Equipe de Planejamento não identificou possibilidade de doações desse tipo de material, haja vista que são inúmeros itens com características específicas e quantitativos pré-estabelecidos para atender a demanda.

### **Disponibilidade do material por meio de Fundação de Apoio**

A Equipe de Planejamento não identificou viabilidade de aquisição desse tipo de material por meio de fundação de apoio, haja vista que estes não estão vinculados a projetos de pesquisa ou ensino.

### **Disponibilidade do material por meio de licitação embasada em revista de referência**

A Equipe de Planejamento não identificou viabilidade de aquisição desse tipo de material por meio de revista de referência, haja vista que não foi identificado a existência de tal revista para esse tipo de objeto.

### **Disponibilidade do material por meio de licitação para aquisição junto a Fornecedores**

A Equipe de Planejamento entende que a aquisição dos materiais junto aos fornecedores mediante licitação é uma forma que atende aos requisitos da contratação. Além disso, ao analisar o histórico de contratações existente nas unidades do IFFar, percebe-se que a prática adotada até o presente momento é o Sistema de Registro de Preços (SRP). Por meio desse tipo de contratação é possível regulamentar a disponibilidade imediata para envio dos materiais; o prazo de garantia dos itens, conforme fabricante ou Código de Defesa do Consumidor; o prazo de entrega; e a exigência de apresentação de documentos como manuais e demais materiais explicativos.

## 7. Descrição da solução como um todo

Ao analisar o histórico de contratações do IFFar, percebe-se que a prática adotada até o presente momento é o Sistema de Registro de Preços (SRP). Por meio desse tipo de contratação é possível regulamentar a disponibilidade imediata para envio dos insumos -Medicamentos e materiais de uso veterinário;

A Equipe de Planejamento entende aquisição dos materiais junto aos fornecedores mediante licitação é uma forma que atende aos requisitos da contratação. Além disso, ao analisar o histórico de contratações existente nas unidades do IFFar, percebe-se que a prática 4 de 12 adotada até o presente momento é o Sistema de Registro de Preços (SRP). Por meio desse tipo de contratação é possível regulamentar a disponibilidade imediata para envio dos materiais; o prazo de garantia dos itens deve ser conforme fabricante ou Código de Defesa do Consumidor; o prazo de entrega; e a exigência de apresentação de documentações como manuais e demais materiais explicativos.

A relação de itens que compõe a solução está exposta no Item 7 deste Estudo Preliminar.

Essa solução se apresenta como a mais viável entre as levantadas. Para viabilizar essa contratação, as seguintes opções foram levantadas:

1. Adesão a Ata de Registro de Preços;
2. Participar de licitação de outros órgãos;
3. Dispensas de licitação;
4. Instaurar procedimentos de licitações (Pregão).

Primeiramente, foi realizado um levantamento no Paine de Preços para verificar se é comum Órgãos Públicos adquirirem esses tipos de itens por meio de pregões eletrônicos. O resultado da consulta comprovou que existem diversos fornecedores desse objeto, possibilitando uma concorrência adequada e uma possível disponibilidade do mercado em fornecer os itens. A existência de vários outros editais da Administração Federal, de anos anteriores, abordando aquisições semelhantes corrobora a adequação das especificações amplamente oferecidas no mercado e o uso do Pregão Eletrônico como forma de contratação.

Todavia, a Adesão a Ata de outros órgãos presume a disponibilidade imediata do recurso financeiro, haja vista que após finalizada a Adesão o Órgão precisa fazer o empenho em no máximo 60 dias. Levando em consideração os bloqueios orçamentários recorrentes, em muitos casos não existe a disponibilidade do recurso no momento em que Atas de Registro de Preços passíveis de adesão estão vigentes. A disponibilidade orçamentária poderá existir perto do final do ano, época que normalmente há liberações orçamentárias pelo Governo Federal. Em virtude disso, a Adesão à Ata de outros Órgão não é uma opção viável para esse tipo de aquisição.

Também não encontramos licitações de outros órgãos em andamento que fosse possível a participação na Intenção de Registro de Preços.

Outra opção seria a realização de uma Dispensa de Licitação, porém além de não permitir uma concorrência adequada, incorreria no mesmo problema de disponibilidade financeira já mencionado anteriormente, já que a compra deve ser imediata.

Desse modo, instaurar processo de licitação para aquisição, além de uma metodologia bem consolidada no mercado e já adotado pelo próprio IFFar em aquisições anteriores, acaba possibilitando que o Órgão possua uma Ata disponível para aquisição durante 12 meses, permitindo a aquisição no momento que o recurso estiver disponível.

Ainda, salientamos que a realização de pregões favorece o aumento da competitividade e, por consequência, propostas mais vantajosas para a Administração. Ainda, convém mencionar que também embasou essa decisão o fato dos itens desta contratação se enquadrarem em objetos de natureza comum, ou seja, cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital por meio de especificações usuais no mercado. Também ratificamos que a contratação deverá ocorrer mediante Sistema de Registro de Preços (SRP), pois essa metodologia é conveniente para atendimento de mais de uma Unidade do IFFar, otimizando as Compras Compartilhadas, conforme prevê o Art. 3º do DECRETO Nº 11.462, DE 31 DE MARÇO DE 2023.

## 8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

Os itens bem como suas quantidades foram inicialmente estabelecidas no PGC 2025, o qual foi elaborado no início do ano de 2024. Após início da fase de planejamento da contratação, os requerentes revisaram os itens, realizando novas inclusões, exclusões e alteração de quantitativos, conforme realidade atual. Essa estimativa de quantidades normalmente é embasada em necessidades passadas e presentes, utilizando dados como quantidades estimadas e empenhada na última licitação como indicador para mensuração da quantidade a ser incluída na presente licitação.

Convém mencionar também que os itens e quantidades incluídas no processo de compra busca **atender o período de 24 meses para aquisição**, e satisfazer inclusive cenários de difícil previsão, os quais dependem de alguma condição para que sejam realmente implementados. É o caso, por exemplo, de alguns itens não urgentes que somente serão adquiridos caso haja disponibilidade orçamentária após empenho de itens urgentes.

Além disso, há itens que dependem de outro fator para ser adquirido, como aqueles que são empenhados para substituir itens que por ventura possam estragar ou ter sua vida útil comprometida.

Em caso de prorrogação da vigência da Ata de Registro de Preços, poderá haver a possibilidade de renovação dos quantitativos, desde que essa necessidade seja identificada e devidamente analisada. Tal previsão visa assegurar a continuidade do atendimento das demandas, permitindo a recomposição das quantidades quando necessária e garantindo a adequada execução do objeto durante toda a vigência da Ata.

## 9. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 2.297.602,46

O valor total do registro de preço estimado constante no PGC 2026 é de: R\$ 2.297.602,46 (Dois milhões, duzentos e noventa e sete mil, seiscentos e dois reais e quarenta e seis centavos).

Existiram duas estimativas de preços dos itens que compõem o presente processo de contratação. A primeira estimativa foi realizada no início do ano de 2023, com pesquisa de preços simplificada visando a construção do Documento de Manifestação da Demanda, o qual é registrado no Plano Anual de Contratações (PCA/PGC).

Posteriormente, durante o processo de planejamento da contratação, foi realizada pesquisa de preços mais complexa, visando realmente compreender qual o valor de mercado de cada item da contratação. Essas pesquisas de preços foram realizadas em conformidade com a INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME No 65, DE 7 DE JULHO DE 2021.

Para a presente pesquisa busca-se atualização dos valores junto ao mercado de fornecedores, composta por preços pesquisados junto aos estabelecimentos fornecedores do material e por amostragem em Sites. Foi adotada essa combinação em razão de que o uso do Painel de Preços normalmente traz preços de licitações que já tiveram concorrência entre as empresas. Logo, há uma tendência do preço ser baixo e influenciar em um resultado deserto. Orçamento de sites conseguem trazer para uma realidade mais adequada.

No processo estão evidenciadas somente as pesquisas de preços consideradas válidas (desconsiderando preços muito baixos ou muito altos). As pesquisas desconsideradas não compõem o processo, haja vista que sua inserção poderia poluir o processo de contratação. Foram considerados no máximo quatro preços, escolhidos de acordo com a realidade de mercado e conhecimento dos requerentes dos itens.

Como métrica foi utilizada a média dos preços, pois seu uso é preferencialmente empregado quando se tem um número reduzido de preços e uma variação adequada entre eles. O uso da mediana é recomendado quando há um grande número de preços e a variação não é controlada.

Como regra, o preço estimado é estabelecido com base em pelo menos três pesquisas de preços, com variação média de 40% entre o menor e o maior preço, mas muitos itens possuem uma variação maior e isso é comum no mercado de medicamentos veterinários. A tolerância é de 90 dias na validade da pesquisa, considerando que após finalizar a pesquisa de todos os itens ainda há cerca de três meses até que seja publicado o instrumento convocatório.

No Anexo Relação de Itens está a relação das quantidades, valores unitários e valores totais do processo de contratação.

## 10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Esta contratação seguirá a regra do parcelamento do objeto, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021, a qual deve ser observada pela Administração nas licitações. Justifica-se o parcelamento como sendo uma de ampliar a participação de fornecedores e assegurar maior economicidade à Administração.

## 11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não é necessária a realização de demais contratações correlatas e ou interdependentes ao objeto pretendido.

## 12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Para a elaboração do presente estudo, foi considerada a relação de itens constantes no Plano de Contratações Anual (PAC) do ano de 2025 de todos os campi participantes, conforme Documento de Manifestação da Demanda.

Em consulta ao Planejamento Estratégico - PDI 2019-2026, percebe-se que esta contratação está incluída na Dimensão aluno/sociedade - **Objetivo estratégico 5: Fortalecer as ações de ensino, pesquisa, extensão e inovação tecnológica voltadas às demandas e arranjos produtivos locais/regionais.**

Destaco que a nossa Instituição ainda não possui um Plano de Logística Sustentável (PLS), mas em breve ele será devidamente elaborado. Esse plano irá definir objetivos, responsabilidades, ações, metas, prazos para implementação e também mecanismos para acompanhar e avaliar o progresso. Assim, poderemos estabelecer práticas mais sustentáveis, além de racionalizar gastos e processos na Administração Pública.

É importante também mencionar que o quadro de funcionários do IFFar é bastante enxuto, com poucas nomeações feitas desde 2014.

Por isso, estudos relacionados a impactos sustentáveis e ambientais acabam sendo mais difíceis de realizar, especialmente quando comparados às atividades de contratação. Ou seja, qualquer falha ou descuido em aspectos ambientais e sustentáveis geralmente acontece por causa do número reduzido de servidores disponíveis para cuidar dessas questões.

### 13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Pretende-se com a aquisição desses materiais e medicamentos veterinários a garantia do adequado manejo dos animais das unidades do IFFar, evitando o desenvolvimento de zoonoses. Além disso, inúmeros cursos desenvolvem atividades relacionadas aos uso de materiais e medicamentos veterinários, inclusive no curso específico de Veterinária. Logo, a aquisição visa também promover o ensino por meio do emprego desse objeto em atividades pedagógicas.

Ainda, convém mencionar que o manejo dos materiais é relevante para garantir a qualidade do alimento utilizado em alguns campi que possuem restaurantes. Alguns animais são abatidos e processados no complexo Agroindustrial que envolve abatedouro, setor de carnes e laticínio. As frutas e verduras, da mesma forma, no setor específico. Todas as atividades são executadas por servidores efetivos e por funcionários terceirizados, diariamente, durante todos os dias do ano. É uma realidade que os estudantes vivenciam diuturnamente, sendo atuantes no processo produtivo e de processamento, nos cursos citados, o que lhes garante qualidade na aprendizagem.

Portanto, a necessidade de materiais e medicamentos veterinários corresponde a uma necessidade legal de controle de zoonoses nos rebanhos utilizados nos Campi em aulas práticas e ações de pesquisa e de extensão junto aos cursos ofertados pela instituição, já listados, sendo de necessidade regular e constante ao longo do tempo.

### 14. Providências a serem Adotadas

Por se tratar de aquisição de material rotineiramente utilizado e licitado, não identificam-se providências para além das usuais, contato inicial com fornecedores, estabelecimento de dias para entregas e controle de fluxo dos empenhos.

A responsabilidade da Administração será de armazenar e destinar os resíduos produzidos de forma segura e adequada.

### 15. Possíveis Impactos Ambientais

Não identificou-se maiores impactos ambientais.

Guia de Contratações Sustentáveis - Destacamos que todos os medicamentos e materias devem cumprir com os requisitos da Vigilância Sanitária e estar dentro dos padrões estabelecidos pela Anvisa. Não considerou-se necessário exigências específicas em edital, uma vez que obrigatoriamente o Fornecedor deverá estar dentro dos padrões para que haja alvará de funcionamento, cabendo aos órgãos competentes a fiscalização da manutenção destas condições.

Fica sob responsabilidade dos Campi a destinação final correta de resíduos/embalagens originários do uso dos medicamentos e materiais. IAIS

### 16. Considerações

15.1 - A Ata de Registro de Preços poderá ser renovada atingindo a **validade de até 2 anos**, desde que mantida a vantajosidade dos preços e as demais condições, salvo disposição contrária em parecer jurídico ou administrativo.

15.2 - Será implementado o instrumento de contrato para fins de otimização do processo licitatório e de seus resultados, com vigência inicial de 2 anos, e, caso haja atendimento adequado da demanda pelo fornecedor e permaneça economicamente viável, o contrato poderá ser renovado até 4 anos, permitindo a continuidade do fornecimento e por conseguinte evitando a descontinuidade do oferecimento medicamentos e materiais aos campi. A previsão de contrato plurianual contribui para que a Instituição organize seus processos licitatórios mitigando riscos de descontinuidade dos fornecimentos, sobrecarga de trabalho e erro eventual na condução de processos de repetição anual, além de ser economicamente viável, pois há índice de reajuste que contempla perfeitamente o objeto.

**15.2.1 - O índice de reajuste a ser adotado no contrato é o IPCA.**

15.3 - Considera-se inviável a Divulgação da Intenção de Registro de Preços, uma vez que o processo é voltado ao atendimento da necessidade específica do IFFar (dividida entre seus campi), sobretudo considerando tratar-se de processo de diversos itens onde a participação sem desdobramento da quantidade/empenho - em novo item para órgão externo participante - pode implicar em item/lote deserto ou mesmo retirar fornecedores de nível

local da disputa, bem como, o desdobramento dos itens implicaria em processo administrativamente inviável de ser conduzido e gerenciado. De acordo com a Lei 14.133/2021:

Art. 86. O órgão ou entidade gerenciadora deverá, na fase preparatória do processo licitatório, para fins de registro de preços, realizar procedimento público de intenção de registro de preços para, nos termos de regulamento, possibilitar, pelo prazo mínimo de 8 (oito) dias úteis, a participação de outros órgãos ou entidades na respectiva ata e determinar a estimativa total de quantidades da contratação.

§ 1o O procedimento previsto no caput deste artigo será dispensável quando o órgão ou entidade gerenciadora for o único contratante.

Dessa forma, a não divulgação da Intenção de Registro de Preços (IRP) se justifica plenamente diante da especificidade logística, volume e diversidade dos itens licitados, e da necessidade de garantir a eficiência administrativa, mitigando os riscos identificados e assegurando o atendimento das demandas públicas em tempo hábil.

## 17. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 17.1. Justificativa da Viabilidade

Declaro para devidos fins que a contratação se mostra VIÁVEL em termos de disponibilidade de mercado, consoante a legislação em vigor, considerando que trata-se de necessidade para continuidade da prestação do serviço público.

A aquisição do objeto do presente planejamento não se enquadra nos pressupostos para a decretação de sigilo.

## 18. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**ALICE REGINA OLIVEIRA ROCHA**

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 24/11/2025 às 09:23:48.